**РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ**

**ЛАХДЕНПОХСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЭЛИСЕНВААРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27 марта 2020 г.

п.Элисенваара № 13

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Элисенваарского сельского поселения и оценки налоговых расходов Элисенваарского сельского поселения |  |

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрация Элисенваарского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Элисенваарского сельского поселения и оценки налоговых расходов Элисенваарского сельского поселения (прилагается).

2. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Элисенваарского сельского поселения.

Глава

Элисенваарского сельского поселения Л.М. Трудова

Утверждено

постановлением Администрации

 Элисенваарского сельского поселения

 от 27 марта 2020 г. №\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов Элисенваарского сельского поселения**

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов (далее - Перечень) и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Элисенваарского сельского поселения» (далее – муниципальное образование).

2. Налоговые расходы муниципального образования - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

3. Перечень налоговых расходов муниципального образования содержит сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ и их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов.

Перечень налоговых расходов муниципального образования включает все налоговые расходы, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования.

Принадлежность налоговых расходов муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных расходов (льгот) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

4. Налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ муниципального образования, относятся к нераспределенным налоговым расходам.

Налоговые расходы (налоговые льготы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к не программным налоговым расходам (налоговым льготам).

5. Кураторы налоговых расходов – орган местного самоуправления, муниципальное учреждение, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

6. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно [приложению](#Par133).

7. Фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, предусмотренные [приложением](#Par133) к настоящему Порядку.

8. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par133) к настоящему Порядку.

9. Оценка налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования.

10. Оценка объемов налоговых расходов муниципального образования - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам.

11. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования.

12. Социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

13. Стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов муниципального образования.

14. Технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов муниципального образования.

15. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Администрация Элисенваарского сельского поселения (далее - администрация):

а) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

б) формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов.

16. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования налоговый орган формирует, и представляет в финансовое отдел администрации в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципального образования за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

17. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов:

а) формируют информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, предусмотренную [приложением](#Par133) к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального образования и направляют результаты такой оценки в администрацию.

II. Формирование перечня налоговых расходов

муниципального образования

18. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее-проект перечня налоговых расходов) формируется администрацией муниципального образования ежегодно до 30 сентября текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также в структурные подразделения (должностным лицам) Администрации Элисенваарского сельского поселения, муниципальным учреждениям, которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

19. Кураторы налоговых расходов в срок до 15 октября текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы муниципального образования, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в финансовое управление предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если указанные предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в Администрацию Элисенваарского сельского поселения в течение срока, указанного в [абзаце первом](#Par63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

20. Перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год формируется до 15 ноября текущего финансового года и утверждается постановлением Администрации Элисенваарского сельского поселения до 1 декабря текущего финансового года. В перечне налоговых расходов должна содержаться информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

В случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, перечень налоговых расходов утверждается до 30 декабря текущего финансового года.

21. В срок, не позднее 10 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 20 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте администрации муниципальном образовании в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

22. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 18 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в Администрацию сельского поселения соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

III. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

23. Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования разрабатываются кураторами налоговых расходов.

24. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования администрация формирует ежегодно, до 1 октября текущего финансового года, оценку фактических объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального образования на основании информации налогового органа.

25. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

26. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#Par80)25 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

27. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

28. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора), который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

29. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

30. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

31. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования:

- о значимости вклада налогового расхода муниципального образования в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

32. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода муниципального образования формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, рекомендации по результатам указанной оценки направляются кураторами налоговых расходов ежегодно до 31 октября текущего финансового года для обобщения.

 33. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение

к Порядку формирования перечня налоговых

расходов Элисенваарского поселения

и осуществления оценки налоговых

расходов Элисенваарского сельского поселения

**Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Информация | Источник данных |
| 1 | 2 | 3 |
| Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования (далее - налоговый расход) |
| 1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции |  уполномоченный орган местного самоуправления |
| 2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 3. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 4. | Целевая категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 5. | Дата начала действия, предоставленного вступления в силу муниципальных правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 6. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам  | уполномоченный орган местного самоуправления |
| Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования |
| 7. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 8. | Целевая категория налогового расхода  | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 9. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 10. | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов муниципального образования, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 11. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 12. | Фактическое значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 13. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | уполномоченный орган местного самоуправления |
| Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования |
| 14. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для налогоплательщиков за отчетный год (тыс. рублей) | УФНС по Республике Карелия (МИФНС № 5 России по РК) |
| 15. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков на текущий год, очередной год и плановый период (тыс. рублей) | администрация муниципального образования |
| 16. | Общая численность налогоплательщиков в отчетном году (единиц) | УФНС по Республике Карелия (МИФНС № 5 России по РК) |
| 17. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном году (единиц) | УФНС по Республике Карелия (МИФНС № 5 России по РК) |
| 18. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Элисенваарского сельского поселения налогоплательщиками по видам налогов (тыс. рублей) | УФНС по Республике Карелия (МИФНС № 5 России по РК) |
| 19. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Элисенваарского сельского поселения налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному году (тыс. рублей) | УФНС по Республике Карелия (МИФНС № 5 России по РК) |
| 20. | Результат оценки эффективности налогового расхода | уполномоченный орган местного самоуправления |